

Липень 2024 р.



Center for  
Prevention Programs  
and Partnerships



# Целенаправленное предупреждение насилия и терроризма

Ресурс для информации о мерах предупреждения: Создание стратегии TVTP  
(Targeted Violence and Terrorism Prevention) на уровне штата

## Содержание

<b>Обзор .....</b>	<b>2</b>
<b><i>Подход к проблемам целенаправленного предупреждения насилия и терроризма, основанный на принципах общественного здравоохранения .....</i></b>	<b>3</b>
<b><i>Стратегии и возможности TVTP в штате.....</i></b>	<b>4</b>
<b>Предпосылки .....</b>	<b>4</b>
<b>Основные компоненты .....</b>	<b>4</b>
<b>Создание структур управления.....</b>	<b>4</b>
Формирование группы TVTP .....	5
Определение миссии, целей, задач и аудитории .....	5
Разработка стратегии TVTP в штате .....	6
Разработка показателей .....	6
<b>Проведение семинара по стратегии TVTP в масштабах всего штата .....</b>	<b>6</b>
<b>Группы по оценке поведенческих угроз и управлению ими .....</b>	<b>7</b>
<b>Мультидисциплинарный подход .....</b>	<b>7</b>
<b>Определить механизмы обмена информацией .....</b>	<b>8</b>
Защита конфиденциальности, гражданских прав и гражданских свобод .....	8
Уточнение терминологии .....	9
<b>Обучение.....</b>	<b>9</b>
<b>Подключение к службам поддержки.....</b>	<b>9</b>
Привлечение заинтересованных сторон.....	10
<b><i>Примеры стратегии TVTP в штате .....</i></b>	<b>11</b>
<b>Стратегия целенаправленного предупреждения насилия в штате Нью-Йорк в 2023 г. ....</b>	<b>11</b>
<b>Стратегия предупреждения целенаправленного насилия в штате Иллинойс, средние школы и высшее образование .....</b>	<b>12</b>
<b>Стратегия целенаправленного предупреждения насилия в штате Гавайи в 2022 г. ....</b>	<b>12</b>
<b><i>Выводы .....</i></b>	<b>13</b>
<b><i>Дополнительные ресурсы .....</i></b>	<b>13</b>

# Обзор

Основная миссия стратегии целенаправленного предупреждения насилия и терроризма (TVTP) состоит в том, чтобы помочь обеспечить общественную безопасность и защитить штат от потенциальных рисков и угроз нацеленного насилия и терроризма. Создание и внедрение стратегии TVTP на уровне штата – эффективный путь для адаптации ресурсов государства к уникальной и динамичной среде распространения угроз. Кроме того, это означает важный шаг на пути к формированию культуры предупреждения.

Стратегия TVTP представляет собой продуманный и хорошо структурированный план действий. Надежная стратегия предоставляет четкое направление для распределения ресурсов, определяет приоритеты и указывает координированные шаги, которые следует выполнить на протяжении периодов разработки и внедрения. Такая стратегия должна показывать характеристики для адаптации, гибкости и постоянной оценки ситуации. Это дает возможность вносить коррективы в ответ на меняющиеся обстоятельства, непредвиденные препятствия или полученные знания.

Информация в этом пособии получена в результате совместных усилий Министерства внутренней безопасности (Department of Homeland Security, DHS), Центра профилактических программ и партнерств (Center for Prevention Programs and Partnerships, CP3) и различных штатов с целью формирования их собственных стратегий TVTP. Кроме того, в нем используется комплексная дорожная карта Национальной ассоциации губернаторов (NGA) по предотвращению целенаправленного насилия. В 2017 году NGA получила грант DHS на проведение академий государственной политики в области TVTP и развитие технических ресурсов, чтобы помочь штатам в координации их программ предупреждения. Полученные в результате [toolkit and information](#) (комплект инструментов и информация) (NGA, 2024) предоставляют практические рекомендации и начальное стартовое место для штатов при разработке ими своих стратегий.

Этот ресурс о мерах предупреждения расширяет информацию в справочнике NGA, чтобы включить примеры разработанных стратегий TVTP в штате и дополнительные факторы, в том числе группы по оценке поведенческих угроз и управлению ими, возможности обучения и механизмы обмена информацией. Штаты могут использовать этот ресурс в сочетании с Центром профилактических программ и партнерств, чтобы создавать, совершенствовать и внедрять стратегию TVTP, приспособленную для особых потребностей своего штата.

Дисклеймер: этот профилактический ресурс для разработки стратегии целенаправленного предупреждения насилия и терроризма на уровне штата предоставляет краткий обзор исследований, проведенных Центром профилактических программ и партнерств. Включение нефедеральных источников не означает одобрения любых нефедеральных образований или содержания их стратегий Министерством внутренней безопасности США или Федеральным правительством.

# Подход к проблемам целенаправленного предупреждения насилия и терроризма, основанный на принципах общественного здравоохранения

Министерство внутренней безопасности (DHS), Центр профилактических программ и партнерств (CP3) поддерживают возможности Департамента относительно предупреждения терроризма и целенаправленного насилия, эта поддержка согласуется с защитой конфиденциальности, гражданских прав, гражданских свобод и другими действующими законами. При помощи CP3 Департамент принял ориентированный на все общество подход к предотвращению всех форм насильственного экстремизма, целенаправленного насилия и терроризма. Это включает укрепление доверия, налаживание партнерских отношений и содействие сотрудничеству на всех уровнях правительства, частного сектора и не правительственных организаций.

Разрабатывая свою модель профилактики, DHS опирается на принципы предупреждения

Стратегия TVTP в штате пропагандирует передовые методы общественного здравоохранения для

насилия, изложенные в документах Центров по контролю заболеваний [Centers for Disease Control \(CDS, 2021\)](#). Главным из этих принципов является эффективность профилактических мероприятий на местном уровне, которые связывают заинтересованных лиц в сообществе с отдельными гражданами, чтобы предоставить помощь до того, как они примут участие в

криминальном или насильственном поведении. Руководимый этим принципом, DHS уделяет первостепенное внимание поддержке штата и местных инициатив, чтобы разрабатывать и укреплять профилактические меры на основе подхода, основанного на принципах общественного здравоохранения.

Стратегия TVTP в штате основана на принципах общественного здравоохранения и нацелена на снижение факторов риска до того, как отдельные лица совершат насильственные действия, и на усиление защитных факторов, чтобы снизить вероятность неблагоприятных исходов. При таком подходе особое внимание уделяется общему здоровью, безопасности и благополучию всех групп населения.

Используя акцент общественного здравоохранения на мультидисциплинарных усилиях, основанных на сообществе и партнерстве, стратегия TVTP в штате:

- Создает сеть профилактических программ для поддержки проактивных долгосрочных усилий и снижения случаев целенаправленного насилия и терроризма.
- Пропагандирует передовые методы общественного здравоохранения для расширения масштабов профилактических инициатив.
- Обеспечивает общественную безопасность и здоровье отдельных лиц и сообществ.
- Усиливает защитные факторы и укрепляет способность штата снижать риски, связанные с целенаправленным насилием и терроризмом.
- Обеспечивает эффективное руководство, управляемость и структуру, адаптированную для учета различных угроз и оптимизации ресурсов штата.
- Включает приверженность, сотрудничество и лидерство со стороны различных секторов – включая государственное здравоохранение, образование, правосудие, правоохранительные органы, службы охраны здоровья, социальные службы и правительство.

## Определения

**Целенаправленное насилие:** СРЗ определяет целенаправленное насилие как деятельность, связанная с опасными для жизни человека действиями, которые нарушают уголовное законодательство Соединенных Штатов или любого штата, эта деятельность предполагает определенную степень планирования и заранее намеченную цель, включая индивидуума (ов), основанную на фактических или предполагаемых чертах личности или принадлежности к группе.

**Терроризм:** Министерство внутренней безопасности определяет любую деятельность, которая вовлекает акт, опасный для человеческой жизни или потенциально разрушительный для критической инфраструктуры или ключевых ресурсов; и

- Предполагает намерение запугивать, принуждать или иным образом воздействовать на более широкие слои населения, выходящие за рамки целей непосредственного действия, или привлечь внимание общественности к преступнику или его/ее претензиям; и
- Происходит в пределах территориальной юрисдикции Соединенных Штатов и исключает акты межличностного насилия, уличные преступления или преступления, связанные с бандитизмом, или преступления, совершаемые по финансовым мотивам.

## Стратегии и возможности TVTP в штате

### Предпосылки

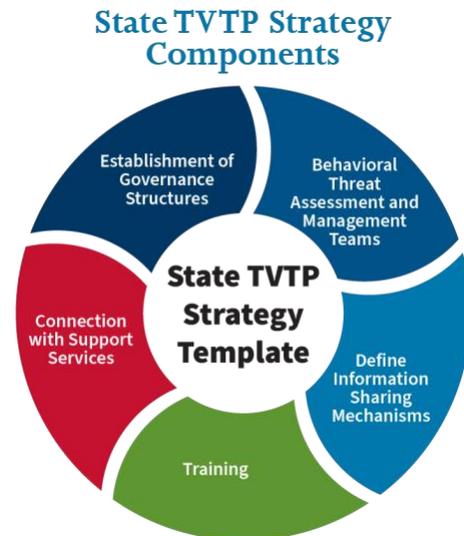
Штаты играют решающую роль в поддержке и расширении масштабов перспективных мероприятий, делаясь ресурсами и укрепляя взаимоотношения в рамках местных и национальных программ, и также обеспечение подготовки кадров и технической помощи местным организациям, которые в этом нуждаются. Подход и поддержка штатов обеспечивает координацию с местными органами власти, некоммерческими организациями и частным сектором. Стратегия TVTP в штате способствует включению заинтересованных сторон в разных дисциплинах путем распределения ролей и ответственности, поощряя при этом коллективные действия.

### Основные компоненты

Основные компоненты стратегии TVTP в штате включают создание структур управления, групп по оценке поведенческих угроз и управлению ими (BTAMs), определение механизмов обмена информацией, обучение и подключение к провайдерам поддержки. Каждый компонент будет описан более подробно в последующих разделах.

### Создание структур управления

Стратегия TVTP в штате должна способствовать формированию структур управления, которые определяют и поддерживают стратегию. Эффективная структура управления должна включать представителей ключевых заинтересованных сторон и служить механизмом координации и сотрудничества между различными учреждениями. Эти структуры играют решающую роль в разъяснении ролей и обязанностей учреждений штата, местных органов власти и общественных



организаций. Сосредоточив коллективные усилия на TVTP, структуры управления могут принимать стратегические решения относительно направления политики и распределения ресурсов.

Официальным лицам рекомендуют внедрять практическое содержание стратегии во всем штате для обеспечения подотчетности руководства и стандартизации профилактических мероприятий при создании структур управления. В идеале это предполагает назначение мультидисциплинарной, мульти-юрисдикционной группы из общественных деятелей и частных заинтересованных лиц, управлять этой группой будут агентства штата, чтобы разработать основные элементы программы TVTP.

## Формирование группы TVTP

Первым шагом в разработке стратегии TVTP в штате является создание административной структуры (рабочая группа, руководящий комитет, консультативный комитет или целевая группа). СРЗ может оказать содействие в проведении разъяснительной работы с руководством штата и организационными учреждениями, чтобы помочь сформировать структуру управления. Вторым шагом является то, чтобы руководство определило роли и обязанности органов штата, в том числе какое агентство или агентства штата будут ответственными за администрацию, связи, записи и логистику. Когда образована группа TVTP в штате, штат должен определить, как это будет способствовать усилиям TVTP в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

## Определение миссии, целей, задач и аудитории

Как только структура управления создана, штат должен определить ее миссию, цели, задачи и целевую аудиторию, чтобы эффективно формировать свою стратегию. Решающее значение имеет составление перечня, отражающего существующие ресурсы по повышению устойчивости сообщества и предотвращению насилия как на уровне штата, так и на региональных уровнях. Эти ресурсы способствуют созданию защитных факторов, которые ограждают от риска насилия, и могут быть усилены с помощью задач стратегии TVTP, например, за счет инвестиций в улучшение обмена информацией. Они также помогают определить ключевые аудитории, которые должны быть включены в стратегию в качестве партнеров.

Руководящая группа должна также определить, как она будет выявлять и оценивать конкретные общественные и индивидуальные факторы риска, на устранение которых будет направлена стратегия штата. Общественные факторы риска могут включать сегрегацию, экономическую напряженность и демографические сдвиги, в то время как индивидуальные факторы риска могут включать социальную изоляцию, отсутствие доступа к ресурсам в области психического здоровья, низкие экономические перспективы или ощущение потери смысла или значимости. Программы, направленные на снижение факторов риска на индивидуальном уровне и на уровне сообщества, будут преследовать разные цели, им могут потребоваться разные группы партнеров, и они могут быть неодинаковыми во всем штате. Сотрудничество с соответствующими учреждениями и экспертами имеет важное значение для проведения оценок в штате и разработки оценок для стратегии предупреждения целенаправленного насилия в различных географических районах в пределах штата.

После определения миссии, целей и задач следует рассмотреть параметры и масштаб стратегии. Руководящие вопросы для определения параметров и сферы охвата включают:

- Где местные власти и органы власти штата могут предложить помощь?
- Где следует избегать вмешательства?
- Какие вопросы могут быть решены неправительственными организациями или общественными лидерами?
- Какие вопросы выходят за рамки стратегии?
- Когда и как общественность должна обращаться за поддержкой к местным органам власти?
- Какое влияние оказали предыдущие программы на общественные отношения?
- Чем новая стратегия отличается от предыдущих или дополняет их, например, государственное здравоохранение, национальная безопасность, общественная безопасность или стратегии штата для сокращения масштабов насилия?

## Разработка стратегии TVTP в штате

Заключительным этапом в разработке государственной стратегии TVTP является обобщение собранной информации для разработки целостного плана. Группа должна координировать процесс подготовки проекта с руководством штата, таким как администрация губернатора. После утверждения стратегия может быть распространена для реализации во всем штате. Штатам также следует широко публиковать свою стратегию, чтобы делиться своими усилиями и поощрять прозрачность в своей работе.

## Разработка показателей

Правительствам штатов потребуются комплексные показатели эффективности и конечных результатов для оценки своей стратегии. Группа в штате по разработке стратегии TVTP должна определить заинтересованные стороны, которые могут помочь в разработке системы оценки в процессе создания и реализации стратегии. Рассматривая оценку программы с самого начала процесса планирования, штат будет определять, какие ключевые показатели эффективности требуются для оценки внедрения и результативности, что позволит постоянно совершенствоваться с течением времени. Нейтральная третья сторона, такая как высшее учебное заведение, может предоставить штату экспертные знания в области измерений и оценки (M&E) (например, инструменты оценки, эксперты по предмету, время). Группа TVTP должна обеспечить, чтобы сторонние эксперты по оценке использовали научные методы и избегали участия в реализации, чтобы предотвратить предвзятость.

NGA (2022) разработали ключевые показатели эффективности ([key performance indicators](#)) (NGA, 2024), чтобы составить график прогресса в разработке комплексных программ по борьбе с целенаправленным насилием и терроризмом. Эти ресурсы, включая примерные результаты, результативность и меры воздействия, могут быть адаптированы к широкому спектру программ и мероприятий, проводимых при разработке стратегии TVTP для всего штата. Группа TVTP должна использовать эти ресурсы на ранних стадиях разработки, чтобы поддерживать обучение и совершенствование на протяжении всего жизненного цикла стратегии.

### Проведение семинара по стратегии TVTP в масштабах всего штата

Семинар по стратегии TVTP в масштабах всего штата выявляет пробелы, возможности и программы, помогающие эффективно использовать усилия TVTP. Семинар предоставляет участникам возможность ознакомиться с ресурсами и стратегиями. В задачи семинара входит определение основной редакционной группы и сроков выполнения последующих задач. Участники могут включать:

- Советник по национальной безопасности
- Департаменты штата по вопросам поведенческого здоровья, общественного здравоохранения и социальных служб
- Программы антикризисного вмешательства, горячие линии и т.д.
- Образование
- Правоохранительные органы
- Центры безопасности в школе
- Суды (судебная система, органы ювенальной юстиции)
- Неправительственные организации, группы поддержки и общественные лидеры

Группа TVTP должна организовать семинар по стратегии TVTP в масштабах всего штата, чтобы заручиться поддержкой сообществ и заинтересованных сторон для определения 1) наилучших подходов к TVTP, учитывая меры в рамках штата и регионов и 2) как включить существующие профилактические меры. На этом семинаре по стратегии следует также проконсультироваться с представителями населенных пунктов во всем штате, включая религиозные общины, а также различных специалистов в таких областях, как высшее образование, здравоохранение и правоохранительные органы, а также отдельные лица и организации, которые могут выступать против TVTP. Семинар по стратегии должен поддерживать многоязычную коммуникацию и привлекать внешних экспертов TVTP для получения обратной связи. СРЗ может оказывать поддержку штатам, принимающим семинары, через мультимедийных партнеров.

## Группы по оценке поведенческих угроз и управлению ими



Наряду с созданием структуры управления, команда TVTP в штате должна определить дополнительные ключевые компоненты стратегии. Одной из общих черт нескольких стратегий TVTP в штате является интеграция обученных и обеспеченных ресурсами поведенческих угроз групп по оценке поведенческих угроз и управлению ими (BTAMs). Эти группы принимают упреждающие и защитные меры для выявления, оценки потенциальных угроз и управления ими. Если поведение человека угрожающее или вызывающее беспокойство, команда по оценке угроз и управлению ими собирает информацию, чтобы оценить, представляет ли человек риск причинения вреда, а затем определить соответствующие мероприятия, ресурсы и системы поддержки для управления этим риском. Модели BTAM применяются в школах, рабочих местах и сообществах.

Группы BTAM наиболее эффективны, если это многопрофильная команда, состоящая из представителей различных профессий и контекстов. В группу могут входить администраторы, специалисты по поведенческому здоровью и социальным услугам, религиозные лидеры, медицинский персонал и специалисты правоохранительных органов, прошедшие обучение по оценке рисков и угроз. Штаты, сообщества, места работы и школы разработали официальные механизмы для интеграции возможностей оценки угроз и управления ими в планирование общественной безопасности. Группа TVTP в штате должна определить, как группа BTAM может способствовать достижению целей и задач стратегии, а также поддерживать выделение ресурсов для обучения группы BTAM, управления и оценки. СРЗ может помочь усилиям штата интегрировать группы BTAM в комплексные меры в рамках штата по предотвращению насилия путем обмена результатами исследований, возможностями обучения и передовым опытом профессиональных сетей.

### Мультидисциплинарный подход

Основным принципом BTAM является подход, который опирается на сообщество. Мультидисциплинарные группы воплощают этот подход, поскольку они являются примером коллективной ответственности сообщества за решение комплексной проблемы целенаправленного насилия. Эти группы признают, что предотвращение насилия требует совместных усилий, выходящих за рамки индивидуального опыта. Они устраняют разрыв между различными секторами, объединяя знания, ресурсы и перспективы, необходимые для создания более безопасного и жизнестойкого сообщества. Вовлечение многочисленных заинтересованных сторон, включая правоохранительные органы, государственных чиновников, специалистов в области психического здоровья, консультантов по вопросам злоупотребления психоактивными веществами, педагогов, работодателей, судей, сотрудников службы по надзору за условно-досрочным освобождением и общественных организаций, обеспечивает создание безопасной среды для каждого человека. Учитывая сотрудничество, согласованность и общую приверженность принципам обеспечения благополучия отдельных людей и сообществ, эти группы представляют собой мощную силу, способствующую переменам в области предотвращения насилия.

## Определить механизмы обмена информацией

Мультидисциплинарный характер TVTP требует, чтобы информация передавалась между государственным и частным секторами, бюрократическими аппаратами государственного уровня и специалистами из различных областей знаний. Из-за различий в профессиональном жаргоне, культурных нормах и законах, которые могут ограничивать доступ к обмену информацией, группа TVTP должна создавать механизмы для обмена информацией, разработанные для поддержки стратегии TVTP в штате, в то же время поддерживая защиту частной жизни, гражданских прав и свобод.

Например, группам по оценке поведенческих угроз и управлению ими на уровне округов потребуется способ получения, обмена и защиты информации в партнерстве со школами, провайдерами социальных услуг, членами семьи, врачами, работодателями или другими организациями в пределах сообщества. Клиницист, принимающий направление, должен знать, как и когда нужно послать уведомление специалистам по общественной безопасности, если они чувствуют, что акт целенаправленного насилия может быть неизбежен. Сотруднику службы пробации или условно-досрочного освобождения может потребоваться поделиться информацией с провайдерами услуг и работодателями в целях содействия реабилитации и реинтеграции отдельных лиц в сообщество. Профилактические программы также должны иметь возможность широко обмениваться передовым опытом и извлеченными уроками, чтобы обеспечить широкое внедрение эффективных программ, обеспечивающих защиту частной жизни, гражданских прав и свобод человека.

## Защита конфиденциальности, гражданских прав и гражданских свобод

**Гражданские права, гражданские свободы и защита частной жизни находятся на переднем крае стратегии TVTP любого штата.**

Защита конфиденциальности, гражданских прав и гражданских свобод (P/CRCL) должны быть на переднем крае стратегии TVTP любого штата. Группа TVTP должна обеспечить, что стратегия активно защищает и пропагандирует P/CRCL через политики и защитные меры. с помощью политики или защитных мер. Группа также должна сотрудничать с адвокатом губернатора по правовым вопросам и консультантом агентства-партнера, в том числе

с юристом, консультирующим сотрудников по вопросам конфиденциальности и политики местных органов власти в местных центрах обработки информации, чтобы внедрять универсальные меры предосторожности во все политики и программы агентства, касающиеся программ TVTP. Это сотрудничество должно привести к поиску решений любых проблем (например, относительно защиты конфиденциальности, надлежащей правовой процедуры, соблюдения закона или процедур защиты данных).

Основным компонентом защиты P/CRCL является увеличение прозрачности всех видов деятельности TVTP, что может быть достигнуто путем распространения информации, такой как запись и публикация протоколов заседаний, предоставление методологии для координации профилактических программ и партнерских отношений (например, с группами BTAM), создание политики P/CRCL для всего штата или организации, и ведение веб-сайта, на котором содержится подробная информация о деятельности штата, используемых ресурсах, задействованных организациях и агентствах, а также о действующих мерах предосторожности. Учебные материалы, процедуры обмена информацией и инструменты оценки также могут быть доступны общественности, чтобы независимые эксперты могли ознакомиться с ними.

Кроме того, стратегия TVTP в штате признает, что мультидисциплинарный подход к общественному здравоохранению, включающий партнеров в области здравоохранения, поведенческого здоровья и образования, также должен обеспечивать защиту частной жизни, как Закон о мобильности и подотчетности медицинского страхования (HIPAA), Закон о правах семьи на образование и неприкосновенность частной жизни (FERPA) и другие соответствующие федеральные законы, законы штата и местные законы об конфиденциальности. Оба закона, как HIPAA, так и FERPA, содержат исключения, касающиеся неминуемых угроз и соображений общественной безопасности, соответствующие цели этой TVTP стратегии.

**Стратегия TVTP в штате признает, что мультидисциплинарный подход к общественному здравоохранению, включающий партнеров в области здравоохранения, поведенческого здоровья и образования, также должен обеспечивать защиту частной жизни.**

## Уточнение терминологии

При создании стратегии TVTP в штате важно определить термины, которые могут иметь различные значения в других дисциплинарных областях. Группе TVTP следует рассмотреть существующие законы и политику, которые, возможно, уже содержат определения, в том числе пересмотр федеральных законов и законов штата о терроризме и преступлениях на почве ненависти. Общее понимание стратегии TVTP с помощью единого словаря поможет обеспечить единство действий и информирование общественности.

### Общие термины для определения и применения мультидисциплинарными командами.

- Общественная полиция
- Устойчивость сообщества
- Борьба с терроризмом
- Дерадикализация
- Разъединение
- Демобилизация
- Внутренний насильственный экстремизм
- Преступления на почве ненависти
- Доморощенный терроризм
- Идеология
- Запрещение
- Интервенция
- Психическое здоровье
- Психическое заболевание
- Некриминальный
- Изначальное, основное, вторичное и третичное предупреждение
- Процессуальная справедливость
- Оценка угрозы
- Насильственный экстремизм
- Предупреждение насилия

*Источник: Governor's Roadmap to Preventing Targeted Violence, National Governor's Association*

## Обучение

A state TVTP strategy provides an opportunity to extend training to various professions, such as law. Стратегия TVTP в штате предоставляет возможность расширить обучение для представителей различных профессий, такие как правоохранительные органы, психологи, психиатры, социальные работники и персонал, обслуживающий звонки на номер 911. Учитывая разную степень знакомства разных аудиторий с TVTP, первым шагом в оценке того, какое обучение может быть уместным, является консультация с CP3. Существует множество вариантов оказания поддержки партнерам на уровне штатов и на местном уровне посредством федерального обучения по вопросам, касающимся рельефа угроз, а также специализированное обучение по ВТАМ, инициативам по обеспечению безопасности в школах или активному предотвращению стрельбы. Кроме того, штаты могут рассмотреть вопрос о том, какое обучение на государственном или местном уровнях доступно для улучшения их работы, например, информационно-пропагандистские программы для частного сектора, тренинги по предотвращению самоубийств или насилия со стороны интимного партнера, или обучение интервенции тех, кто реагирует первыми при кризисе. Эти тренинги укрепляют общие знания и взаимопонимание между членами группы TVTP. Обучение также может помочь команде TVTP выявить пробелы в знаниях, которые могут потребовать индивидуальной поддержки. CP3 имеет все возможности для оказания поддержки штатам в определении их конкретных потребностей в обучении.

Соответствующие федеральные ресурсы, выделенные DHS для изучения возможностей обучения и получения дополнительной информации включают:

- **Брифинги по повышению осведомленности общественности** обучают сообщества тому, как предупредить целенаправленное насилие и терроризм. Чтобы узнать больше, посетите [www.dhs.gov/cp3](http://www.dhs.gov/cp3) или направьте запрос на брифинг с помощью электронной почты [CP3Field@hq.dhs.gov](mailto:CP3Field@hq.dhs.gov)
- **Управление в чрезвычайных ситуациях и обучение при наличии активных стрелков** подготовит отдельных лиц, школы, рабочие места и сообщества к тому, как планировать действия в чрезвычайных ситуациях и как определять поведенческие индикаторы, составлять планы действий и быстро восстановиться после инцидента с активным стрелком. Чтобы узнать больше, посетите [www.training.fema.gov](http://www.training.fema.gov) и [www.cisa.gov/active-shooter-preparedness](http://www.cisa.gov/active-shooter-preparedness)
- **Национальный центр оценки угроз** предлагает обучение по оценке угроз и предотвращению целенаправленного насилия для сотрудников правоохранительных органов штата и местных органов власти, школ, университетов, мест работы людей и других организаций, отвечающих за безопасность общества. Свяжитесь с вашим региональным специалистом по стратегии внутренней безопасности в Интернете [NTAC-DSS@usss.dhs.gov](mailto:NTAC-DSS@usss.dhs.gov)
- Главная программа обучения в **Национальном управлении по подготовке отчетов об оценке угроз** дает сертификаты федеральным, в штате, местным, племенным и территориальным (F/SLTT) с инструкциями о методиках и лучших практиках для оценки поведенческих угроз и управления ими. Более подробную информацию можно найти на [Master Training Program | Homeland Security \(dhs.gov\)](http://Master Training Program | Homeland Security (dhs.gov)).
- **Министерство внутренней безопасности** сотрудничает с Министерством юстиции штата Висконсин и Департаментом общественного образования штата Висконсин, чтобы выпустить модуль для электронного обучения (eLearning module) общества, название модуля «Основы предупреждения целенаправленного насилия». Чтобы получить доступ к материалу, посетите [Foundations of Targeted Violence Prevention | Homeland Security \(dhs.gov\)](http://Foundations of Targeted Violence Prevention | Homeland Security (dhs.gov)).

## Подключение к службам поддержки

Штаты должны создать сеть провайдеров услуг по оказанию помощи лицам, которые угрожают насилием.

Должностные лица государственных органов штата должны проинформировать соответствующих провайдеров услуг по предотвращению насилия об их роли в TVTP. Штаты должны также создать сеть провайдеров услуг по предотвращению насилия для лиц, которые угрожают насилием - поддерживать как тех, кому необходимо отказаться от целенаправленного насилия, так и тех, кто идет вниз по тому же пути. Штаты могут работать с CP3, чтобы определить пути использования существующих служб поддержки, способствовать профессиональному росту этих

провайдеров услуг и развивать новые каналы предоставления услуг нуждающимся лицам.

Штатам следует создать системы, позволяющие провайдерам услуг получать доступ к тем, кто нуждается в услугах, и рассмотреть возможность использования технологий для отслеживания данных службы поддержки, чтобы обеспечить выполнение запросов о помощи. Услуги интервенции должны быть доступны лицам, для которых английский язык второй или иностранный. Кроме того, штатам следует рассмотреть возможность обучения социальных работников, чтобы они могли определять, когда и как привлекать других специалистов, в том числе правоохранительные органы, в рамках плана поддержки, направленного на обеспечение достаточного внимания к каждому отдельному лицу.

Примеры программ поддержки включают:

- Отсутствие уплаты/низкая стоимость для помощи при нарушениях психического здоровья
- Борьба с бандитизмом
- Борьба с ненавистью/предвзятостью
- Безопасность онлайн
- Рецидивизм/Реинтеграция
- Предупреждение насилия с оружием
- Предупреждение насилия со стороны интимного партнера
- Предупреждение злоупотребления психоактивными веществами
- Предупреждение суицида
- Критическое мышление в Интернете/медиаграмотность

## Привлечение заинтересованных сторон

Группе TVTP следует проанализировать текущие усилия по предотвращению насилия, предпринимаемые организациями, частными компаниями, государственными и местными органами власти, чтобы определить, являются ли прилагаемые усилия взаимодополняющими, и выявить возможности для сотрудничества. Это должно включать в себя уже существующие профилактические программы или местные сети специалистов по предупреждению (например, профилактика суицида, борьба с издевательствами, предупреждение злоупотребления психоактивными лекарствами, предупреждение бандитизма), чтобы предупредить возможное совпадение со стратегией предупреждения целенаправленного насилия. Группа TVTP должна также выявить заинтересованных лиц, которые могут помочь государственным учреждениям и организациям в предоставлении профилактических услуг в сообществах, не охваченных услугами должным образом.

Группа TVTP должна выявить возможности и ограничения организаций и заинтересованных лиц, с которыми они планируют сотрудничать, а также определить роли и обязанности TVTP с заинтересованной стороной, которая может выступать за пределами своей традиционной роли, чтобы выяснить как они могут наилучшим образом поддержать профилактическую миссию. Группа TVTP должна убедиться, что эта ответственность не перекладывается на какую-то одну группу или профессию.

При взаимодействии с потенциальными заинтересованными сторонами группа TVTP должна определить терминологию целенаправленного предотвращения насилия и терроризма, чтобы повысить осведомленность общественности об этой проблеме, признавая, что некоторые заинтересованные стороны, не связанные с правоохранительными органами, могут быть незнакомы с этой темой. Потенциальные заинтересованные стороны должны понимать статистику целенаправленного насилия, как целенаправленное насилие влияет на их состояние и почему они должны участвовать в этом процессе. Группа TVTP должна сотрудничать с местными сообществами во всем штате для выявления потребностей и информирования общественности о ролях заинтересованных сторон и ответственности в стратегии TVTP. Члены группы TVTP также должны быть готовы ответить на вопросы и озабоченности заинтересованных сторон.

Вместо того, чтобы действовать исключительно через правоохранительные органы, необходимо эффективно внедрять стратегию в масштабах всего штата. Это требует участие различных учреждений, уровней государственного управления и государственно-частных партнерств. Эта стратегия предусматривает мультидисциплинарное сотрудничество, оптимизацию усилий и совместное использование ресурсов и услуг.

Потенциальные партнеры TVTP		
Федеральные	Штат	Местные/НПО
Министерство внутренней безопасности	Здравоохранения и социальных служб	Организации сообщества
Федеральное бюро расследований	Агентства общественного здоровья	Организации основанные на вере
Центры по контролю и профилактике заболеваний	Правоохранительные органы	Не-коммерческие
Национальная борьба с терроризмом	Генеральной прокуратуры	Школы и Университеты
Департамент здравоохранения и социальных служб	Законодатели	Провайдеры услуг при нарушениях поведенческого здоровья

Источник: Governor's Roadmap to Preventing Targeted Violence, National Governor's Association (NGA)

## Примеры стратегии TVTP в штате

В 2020 г. Центр NGA для лучших практик получил двухгодичный грант от CP3, чтобы помочь штатам разрабатывать и осуществлять стратегии предотвращения целенаправленного насилия. Несколько штатов приняли участие в Политической академии NGA по предотвращению целенаправленного насилия, что привело к разработке и внедрению некоторых стратегий TVTP в штатах. Нижеследующее служит примерами стратегий TVTP в штате в Соединенных Штатах Америки.

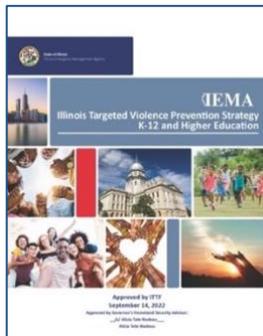
### Стратегия целенаправленного предупреждения насилия в штате Нью-Йорк в 2023 г.



Эта стратегия ([strategy](#)) использует междисциплинарный подход к общественному здравоохранению для привлечения широкой группы заинтересованных сторон для лучшего понимания соответствующих факторов риска и предупреждать все формы целенаправленного насилия. Подход штата Нью-Йорк к постоянно меняющейся обстановке, связанной с угрозами, превратился в комплексные усилия. Эта стратегия предупреждения целенаправленного насилия излагает усилия штата по борьбе с целенаправленным насилием и дополняет более широкую стратегию национальной безопасности государства. В стратегии указано, что большинство мероприятий проводится на местном

или общинном уровне при государственном финансировании, обучении, руководстве и помощи в проведении, чтобы наилучшим образом поддерживать партнеров. Стратегические цели и задачи при таком подходе включают в себя: а) целенаправленное просвещение по вопросам предотвращения насилия, б) обмен информацией с заинтересованными сторонами и общественностью и в) использование эффективных программ и инициатив для пресечения целенаправленного насилия и уменьшения потенциального воздействия целенаправленного насилия.

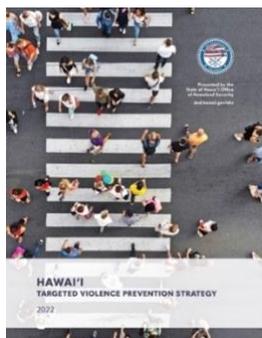
## Стратегия предупреждения целенаправленного насилия в штате Иллинойс, средние школы и высшее образование



[State of Illinois Targeted Violence Prevention strategy](#) координирует целенаправленные мероприятия по предотвращению насилия для всех агентств и заинтересованных лиц в штате, в том числе с местными органами власти, частным сектором, сообществом и партнеров на низовом уровне. Иллинойс представляет методологию для координации программ предупреждения и образует партнерства, в рамках которых сообщества могут обмениваться профилактическими ресурсами, направленными на удовлетворение потребностей сообщества до совершения акта целенаправленного насилия. Эта работа объединила разношерстную рабочую группу экспертов-предметников по всему штату Иллинойс — в области психического здоровья, образования и других общественных программ — сотрудничать с органами общественной безопасности,

государственными и федеральными учреждениями. Стратегия направлена на укрепление целевых ресурсов сообщества по предотвращению насилия в целях первичной, вторичной и третичной профилактики; усиление групп ВТАМ в учреждениях высшего образования и в средних школах; создание и поддержание возможностей региональных групп ВТАМ в рамках сообщества. Стратегия штата Иллинойс согласуется с установленными целями и задачами в области национальной безопасности для периода 2024-2028 годов, который должен оставаться динамичным и оперативно реагировать на возникающие вызовы безопасности, чтобы обеспечить всеобъемлющую и дальновидную структуру.

## Стратегия целенаправленного предупреждения насилия в штате Гавайи в 2022 г.



Штат Гавайи признал настоятельную необходимость выделения дополнительных государственных ресурсов, чтобы устранять постоянную угрозу целенаправленного насилия, особенно массового целенаправленного насилия, для общественной безопасности Гавайев. Правительство штата предвидит необходимость создания стратегии для всего штата ([statewide, whole-of-community strategy](#)) которая эффективно противодействует всем формам целенаправленного насилия во всех социальных сферах. Офис внутренней безопасности в Гавайях возглавляет эти усилия по разработке и внедрению всеобъемлющей целенаправленной стратегии предупреждения насилия на уровне сообщества, основанной на современных оперативных методологиях и передовой практике. Основные принципы этого TVTP во

всем штате - управление коммуникацией, сотрудничеством и поведенческим вмешательством при оценке угроз группами контроля ситуации.

## Выводы

Стратегия TVTP в штате - это всеобъемлющая основа для защиты сообществ и отдельных лиц от рисков целенаправленного насилия и терроризма. В стратегиях TVTP для штата, основанных на принципах общественного здравоохранения, особое внимание уделяется мультидисциплинарному сотрудничеству при защите гражданских прав, свобод граждан и неприкосновенности частной жизни. Путем внедрения основных компонентов ВТАМ, механизмов обмена информацией, обучения, благодаря системам поддержки и структурам управления штаты могут эффективно предотвращать и решать эту сложную проблему целенаправленного насилия и терроризма, способствуя формированию культуры без насилия и предотвращения насилия.

Этот ресурс информации по предупреждению насилия и терроризма разработан, чтобы предоставить руководство и структуру для должностных лиц в штате, правоохранительных органов, общественных лидеров и других заинтересованных лиц, участвующих в деятельности TVTP. Работая сообща и применяя этот всеобъемлющий подход, штаты могут укрепить свои способности предотвращать целенаправленное насилие и терроризм и способствовать благополучию и безопасности своих сообществ.

## Дополнительные ресурсы

Министерство внутренней безопасности и Центр профилактических программ и партнерств (CP3) предоставляет ресурсы для предупреждения и уменьшения целенаправленного насилия и терроризма. Ресурсы включают техническую помощь от сотрудников на местах, грантовое финансирование, а также обучение и учебные материалы, которые помогут обеспечить безопасность вашего штата.

**Региональные координаторы по предупреждению** поддерживают усилия по предупреждению целенаправленного насилия и терроризма на уровне штата и на местном уровне. Они обмениваются информацией, предоставляют обучение и помогают устанавливать сети для партнеров в сообществе, которые могут принять участие в предупреждении насилия и терроризма. Чтобы узнать больше, посетите [www.dhs.gov/cp3](http://www.dhs.gov/cp3) или свяжитесь с Региональным координатором по предупреждению в CP3 при помощи электронной почты [cp3field@hq.dhs.gov](mailto:cp3field@hq.dhs.gov)

**Грантовая программа предупреждения целенаправленного насилия и терроризма** предоставляет фонды для руководства штата, местных органов, племен и территориальных организаций, некоммерческих организаций, институтов для получения высшего образования, чтобы установить или усилить способности предупредить целенаправленное насилие и терроризм. Получите больше информации и подайте заявление на [www.dhs.gov/tvtpgrants](http://www.dhs.gov/tvtpgrants) или свяжитесь с группой по выделению грантов [terrorismprevention@hq.dhs.gov](mailto:terrorismprevention@hq.dhs.gov)

**Поиск ресурсов по предупреждению** - это центр обмена информацией о федеральных ресурсах, предназначенный для оказания помощи партнерам, чтобы подготовиться к предупреждению целенаправленного насилия и терроризма по всей нашей стране и предотвращать их в нашей стране. Ресурсы на веб-сайте включают ресурсы поддержки сообщества, возможности грантового финансирования, платформы обмена информацией, научно обоснованные исследования и возможности обучения для снижения риска целенаправленного насилия, в том числе целенаправленного насилия на почве ненависти. Узнайте больше на: [Prevention Resource Finder | Homeland Security \(dhs.gov\)](#)

**Признательность:** Центр профилактических программ и партнерств (CP3) выражает признательность партнерам и экспертам, которые предоставили отзыв на информацию, изложенную в этом Ресурсе для предупреждения.